

Clinique doctorale de droit international des droits de l'homme de la Faculté de droit d'Aix en Provence

www.aixglobaljustice.org

Pakistan : état sécuritaire de l'agence de Khyber et jurisprudence de la CNDA

Décembre 2017

Sommaire

Demande de recherche.....	p.3
Sources consultées.....	p.4
Résultats de la recherche.....	p.7

Ce travail a été réalisé sous la coordination de Juliette DEFOND & Marie PHILIT, membre de la Clinique doctorale de droit international des droits de l'homme et grâce au concours de doctorants et d'étudiants cliniciens en droit :

*Lise BUNOUF
Anne DEVILLIERS
Adrien DURAND
Dana FARRAJ
Juliana IREGUI DELGADO
Léo LEFEUVRE
Constance REYNTJES*

Ce document est produit à titre d'information et s'inscrit dans le cadre des travaux de la Clinique et d'un partenariat académique. Aix-Marseille Université et l'ensemble de ses composantes déclinent toute responsabilité quant au contenu du document et quant à son utilisation ultérieure.

La dernière mise à jour date du jeudi 7 décembre 2017.

Pour toute question complémentaire sur ce dossier, veuillez contacter Juliette DEFOND & Marie PHILIT (defond.juliette@gmail.com, jaloufmarie@gmail.com / 07 82 95 44 11)

La Clinique est dirigée par le Prof. Ludovic Hennebel et les travaux se font sous sa direction.

Demande de recherche :

1. Quel est l'état sécuritaire de l'Agence de Khyber, au Pakistan:

A- en 2014 ?

B- aujourd'hui ?

2. Où en est la jurisprudence CNDA concernant le bénéfice d'une protection internationale pour les ressortissants pakistanais ? (fréquence + critères d'admission)

Synthèse générale

L'agence de Khyber est l'une des sept régions tribales administrées par le gouvernement pakistanais. Au sein de cette province de l'ouest du Pakistan, majoritairement peuplée par les Pachtouns, sont présents différents groupes terroristes. Les plus importants de ces groupes sont Tehrik-e-Taliba Pakistan (TTP) et Lashkar-e-Islam (LI), mais de nombreux groupes affiliés à Al-Qaïda existent aussi dans la région. Du fait de la proximité de l'agence avec l'Afghanistan, des talibans afghans viennent également souvent s'y cacher pour préparer des opérations militaires.

La présence de ces différents groupes fait de l'agence de Khyber une **zone extrêmement dangereuse et instable**. À la violence directement liée **aux groupes terroristes**, il faut également ajouter celle inhérente aux **combats** ayant lieu entre ces derniers et les **forces militaires**, ainsi que celle créée par les **tensions religieuses** ou les mafias de la drogue également présentes dans la région. Au centre de ce tableau, la population civile est très souvent touchée, volontairement ou non, par les attaques. En raison de ce contexte, l'agence de Khyber était, en 2014, considérée comme **la région tribale la plus dangereuse**. En effet, de nombreux attentats ont eu lieu, causant la mort de centaines de personnes et provoquant le départ de plusieurs dizaines de milliers d'autres. Ce dernier point a participé à l'importante dégradation de la situation humanitaire sur place. Une multitude de cas de disparitions forcées ou de kidnapping ont été recensés.

Durant l'année 2016, l'armée pakistanaise a décidé du lancement de **l'opération Khyber III**, afin de déloger les différents groupes terroristes de la région. Cette opération a duré onze mois, d'août 2016 à juillet 2017. Elle a été suivie par **l'opération Khyber IV**, qui a duré de juillet à août 2017. Les différents combats entre militaires et groupes terroristes qui en ont résulté ont continué à toucher la **population**, entretenant ainsi l'**insécurité** et la **dangerosité de la zone**. Si le nombre d'attaques a **chuté** par rapport à 2014, il a recommencé à **augmenter** entre 2016 et 2017, de même que le nombre de victimes : les différents groupes armés n'ont pas disparu de la région et la population civile reste **la principale cible** de leurs opérations. Durant le troisième trimestre de l'année 2017, l'agence de Khyber est restée la région la plus dangereuse du pays.

De nombreuses personnes ont décidé de fuir la violence de l'agence de Khyber et de quitter le Pakistan, dont plusieurs milliers sont arrivés en France depuis 2014. Nombre d'entre elles ont déposé un recours devant la CNDA après avoir été déboutées de leur demande d'asile par l'OFPRA. Cependant, seul un très faible pourcentage de ces recours a finalement mené à l'obtention d'une protection (4,2 % en 2015, 5,6 % en 2016). Parmi les critères retenus par la Cour dans les cas de requérants ayant obtenu une protection semblent avant tout figurer les persécutions en raison de **la religion** ou de **l'opinion politique**, les deux étant parfois liées. Enfin, dans les cas d'obtention comme dans les cas de rejet, la Cour a très souvent considéré la **précision** et la **crédibilité** des déclarations des requérants comme **déterminantes** pour obtenir une protection.

Sources consultées

Toutes les sources en ligne ont été consultées en Novembre 2017.

1. Organisations gouvernementales et internationales

- US department of state, Bureau du contre-terrorisme, rapport de 2014, *Chapitre 5 : Terrorist Safe Havens* (Mise à jour du rapport 7120).
<https://www.state.gov/j/ct/rls/crt/2014/239412.htm>
- Refworld, Asylum Research Consultancy (ARC), *Pakistan country report*, June 2015.
<http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=558909364&skip=0&query=pakistan>
- U.S Department of State, bureau of democracy, human rights and labor; *Country reports on human rights practices for 2014, Pakistan*.
<https://2009-2017.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/2014humanrightsreport/index.htm?year=2014&dliid=236648#wrapper>;
- Refworld, France: Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), *Pakistan : situation sécuritaire dans les FATA au 1er semestre 2014*, 14 septembre 2014.
<http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=54745d70b&skip=0&query=khyber%20agency&oi=PAK&searchin=fulltext&sort=date>
- Refworld, United Kingdom : Home Office, *Country Information and Guidance - Pakistan: Fear of the Taliban and other militant groups*, 16 july 2014.
<http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=53c911e80&skip=0&query=pakistan&searchin=fulltext&sort=date>
- Refworld , Austria, Federal ministry of the interior, *Pakistan : Challenge and perspectives*, October 2014.
<http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=54520d204&skip=0&query=pakistan>
- Refworld, UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), *Pakistan : KP and FATA – Areas of displacement, Hosting, and Returns based on UNHCR IDP Statistics as of 20 October 2014*, 21 october 2014
<http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=search&docid=546c542d4&skip=0&query=khyber%20agency&oi=PAK&searchin=fulltext&sort=date>
- Refworld, *EASO Country of Origin Information Report. Pakistan Security Situation*, August 2017.
<http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?page=type&docid=59885f244&skip=0&type=COUNTRYREP&query=pakistan&searchin=title&sort=date>

- France diplomatie, *Conseils aux Voyageurs, Conseils par pays, Pakistan, Sécurité*.
<https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/conseils-aux-voyageurs/conseils-par-pays/pakistan/>
- Site de la Cour Nationale du droit d'asile - *données chiffrées et bilans 2016*.
<http://www.cnda.fr/content/download/84065/793919/version/2/file/CNDA%202016%20VF4-16.01.2017.pdf>
- Site de la Cour Nationale du droit d'asile - *données chiffrées et bilans 2015*, annexe 6.
http://www.cnda.fr/content/download/57865/515196/version/3/file/CNDA_rapport-activite-2015_%2023032015_FB_VF.pdf
- Site internet de la Cour Nationale du droit d'asile - *Recueil jurisprudentiel 2016*.
<http://www.cnda.fr/content/download/92197/885307/version/1/file/Recueil%202016.pdf>
- Site internet de la Cour Nationale du droit d'asile - *Recueil jurisprudentiel 2015*.
<http://www.cnda.fr/content/download/60485/542084/version/1/file/Recueil%20de%20jurisprudence%20du%20Conseil%20d%27Etat%20et%20de%20la%20Cour%20nationale%20du%20droit%20d%27asile%202015%20.pdf>
- Site internet de la Cour Nationale du droit d'asile, arrêt N°15001156.
<http://www.cnda.fr/content/download/59744/534632/version/1/file/CNDA%206%20mai%202015%20M.%20S.%20n%C2%B015001156%20C.pdf>
- Site internet de la Cour Nationale du droit d'asile, arrêt N° 16038347.
<http://www.cnda.fr/content/download/102609/1025825/version/2/file/CNDA%2019%20avril%202017%20M.%20W.%20n%C2%B016038347%20C.pdf>
- Site internet de la Cour Nationale du droit d'asile - *Recueil jurisprudentiel 2014*.
<http://www.cnda.fr/content/download/46661/407479/version/1/file/Recueil%20%202014.pdf>
- Site internet de la Cour Nationale du droit d'asile - *Recueil jurisprudentiel 2013*.
http://www.cnda.fr/content/download/34241/294949/version/1/file/Recueil_2013_VA.pdf

2. ONG, think tanks

- International Crisis Group, Report n°262 /Asia: *Resetting Pakistan's relations with Afghanistan*, 28 october 2014.
<https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/pakistan/resetting-pakistan-s-relations-afghanistan>;
- Fata Research Center, *FRC security report first quarter 2014 (January-March)*, 5 may 2014.
<http://frc.org.pk/wp-content/uploads/2014/05/First-Report-final-May-05-2014.pdf>
- International Crisis Group, report N° 255 / Asia: *Policing Urban Violence in Pakistan*, 23 january 2014.
<https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/pakistan/policing-urban-violence-pakistan>;

- European asylum support office, *Rapport d'information sur les pays d'origine (COI), Pakistan - Panorama du pays*, Août 2015.
https://www.ecoi.net/file_upload/1226_1453272452_bz0415498frn1.pdf
- Fata Research Center, *FRC security repor first quarter 2014 (January-March)*, 5 may 2014.
<http://frc.org.pk/breaking/security-report-first-quarter-2014/>
- Fata research center, *Security report Second quarter 2014*, 24 july 2014.
<http://frc.org.pk/breaking/security-report-second-quarter-2014/>
- Fata research center, *Security report Third quarter 2014*, 13 Novembre 2014.
<http://frc.org.pk/breaking/security-report-second-quarter-2014-2/>
- Fata Research Center, *Annual security report 2014*, 25 may 2015.
<http://frc.org.pk/breaking/frc-annual-security-report-2013-2/>
- Fata Research Center, *Annual security report 2014*, 25 may 2005.
<http://frc.org.pk/wp-content/uploads/2015/05/Security-Report-2014.pdf>
- International crisis group, report n°255 / Asia; *Policing Urban Violence in Pakistan*. 23 january 2014.
<https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/pakistan/policing-urban-violence-pakistan;>
- Bombe blasts in FATA, 2014.
<http://www.satp.org/satporctp/countries/pakistan/Waziristan/datasheet/2014.htm>
- International crises group, report N°255 / Asia, *Policing Urban Violence in Pakistan*, 23 january 2014.
<https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/pakistan/policing-urban-violence-pakistan;>
- Refworld, *EASO Country of Origin Information Report. Pakistan Security Situation*, August 2017
<https://www.easo.europa.eu/news-events/easo-publishes-coi-security-report-pakistan>
- US department of state, Chapter 2. Country Reports: *South and Central Asia*, BUREAU OF COUNTERTERRORISM AND COUNTERING VIOLENT EXTREMISM, Country Reports on Terrorism 2016.
<https://www.state.gov/j/ct/rls/crt/2016/272233.htm>
- Amnesty international, *Amnesty international report 2015-16 - Pakistan*, 24 February 2016.
<http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>
- Fata Research center, *FATA security report – first quarter 2017*, 19 april 2017.
<http://frc.org.pk/breaking/fata-security-report-first-quarter-2017/>
- Fata Research center, *FATA security report second quarter 2017*, 08 august 2017.
<http://frc.org.pk/wp-content/uploads/2017/08/FRC-book.pdf>

- Fata Research center, *FATA security report third quarter 2017*, 26/10/2017. <http://frc.org.pk/breaking/fata-security-report-third-quarter-2017/>

3. Médias

- Dawn: *Khyber Agency militants warn “human shield” tribesmen to stay put; Zahir Shah Sheraz*, october 21, 2014. <https://www.dawn.com/news/1139403>;
- Tribunes, *Seven security personnel injured in Khyber Agency blast*, August 17, 2016. <https://tribune.com.pk/story/1164470/seven-security-personnel-injured-khyber-agency-blast/>
- DAWN, *12 suspected terrorists killed in Khyber Agency air strikes*, 04/12/2016. <https://www.dawn.com/news/1300466>
- DAWN (Journal pakistanais), *Army launches Operation Khyber-4 in Rajgal Valley*, 16 juillet 2017. <https://www.dawn.com/news/1345690>
- DAWN, *Security official, three civilians killed in mine blast in Khyber Agency*, 01/07/2017. <https://www.dawn.com/news/1342564>
- DAWN, *Six militants killed in cross-border assault in Khyber Agency*, 17 mars 2017. <https://www.dawn.com/news/1321049>

1. Quel était l'état sécuritaire de l'agence du Khyber au Pakistan :

L'agence de Khyber est l'une des sept régions tribales administrées par le gouvernement pakistanais. Victime d'une forte présence de groupes terroristes, l'agence de Khyber est en 2014 la région la plus dangereuse de l'Etat pakistanais (A). En 2017, la situation sécuritaire de l'agence est toujours aussi instable et la menace terroriste toujours aussi présente malgré les opérations militaires lancées par le gouvernement (B).

A. En 2014 ?

Située à la frontière avec l'Afghanistan, l'agence comptabilise de nombreux groupes terroristes aux objectifs différents, auxquels s'ajoutent des violences interconfessionnelles ou des mafias de la drogue, ce qui rend la région profondément instable (1). En proie à de nombreux attentats terroristes, mais aussi victime des affrontements entre les militaires et ces groupes dissidents, l'agence de Khyber était, en 2014, la région tribale la plus dangereuse. Avec 125 attentats (tous confondus) ayant causé la mort de 574 personnes et en ayant blessé 283 autres (2), les populations locales sont contraintes de fuir pour aller trouver refuge et sécurité ailleurs (3).

1) L'agence de Khyber : repère de groupes terroristes

Au sein de l'agence de Khyber, de nombreux groupes terroristes ont élu position tels que Tehrik-e-Taliba Pakistan (TTP) et Lashkar-e-Islam (LI) pour les plus importants ; mais de nombreux groupes affiliés à Al-Qaïda ont aussi des bases dans la région.

Source : US department of state, Bureau du contre-terrorisme, rapport de 2014, *Chapitre 5 : Terrorist Safe Havens* (Mise à jour du rapport 7120)

“Portions of Pakistan’s Federally Administered Tribal Areas, Khyber Pakhtunkhwa province, and Balochistan province remained a safe haven for terrorist groups seeking to conduct domestic, regional, and global attacks. Al-Qa’ida, the Haqqani Network (HQN), Tehrik-e Taliban Pakistan (TTP), Lashkar i Jhangvi, and other terrorist groups, as well as the Afghan Taliban, took advantage of this safe haven to plan operations in Pakistan and throughout the region.”

Source : Report n°262 / Asia 28 october 2014: *Resetting Pakistan’s relations with Afghanistan*

“With the support of their Afghan counterparts, Pakistani tribal extremists are challenging the state’s writ, particularly in the Federally Administered Tribal Areas (FATA) and Khyber Pakhtunkhwa (KPK) province, bordering on Afghanistan”.

Source : Dawn: *Khyber Agency militants warn “human shield” tribesmen to stay put; Zahir Shah Sheraz*, october 21, 2014

“Khyber is one of Pakistan’s seven semi-autonomous regions governed by tribal laws and lies near the Afghan border. The Taliban and other Al Qaeda-linked groups who stage attacks in both Pakistan and Afghanistan are also known to have strongholds in the zone.”

Source : Refworld, United Kingdom: Home Office, *Country Information and Guidance - Pakistan: Fear of the Taliban and other militant groups*, 16 july 2014,

“The risk will be highest in areas where those armed anti-government groups are operating or have control. Those main areas are: (...) the semi-autonomous Federally Administered Tribal Areas (FATA) that have a strong Taliban presence;”

Source : Fata Research Center, *FRC security report first quarter 2014 (January-March)*, 5 may 2014

“(…) The agency has multifaceted militancy: sectarian violence, Sunni groups aiming to establish a Taliban-style government and drug mafias add fuel conflict in the area. Although the current militancy is the offspring of the sectarian differences in KHA noticed between Mufti Munir Shakir, founder of Lashkar-e-Islam (LI) and Pir Saif-ur-Rehman. Lashkar-e-Islam is currently headed by Mangal Bagh. TTP also has reasonable bases in Khyber Agency which is recently in a 'war time alliance' with Mangal Bagh in the fight with Ansar-ul-Islam in Tirah valley. The nature of conflict is quite different in Khyber Agency where even counter militancy measures ironically accelerated militancy (…)”

Source : International Crisis Group, report N° 255 / Asia; 23 january 2014; *Policing Urban Violence in Pakistan*

“The conflict in Afghanistan and cross-border ties between Pakistan and Afghan militants have undermined stability in KPK and the Federally Administered Tribal Areas (FATA). Military-dictated counter-insurgency policies, swinging between indiscriminate force and appeasement deals with tribal militants have failed to restore the peace, and instead further empowered violent extremists (...). The force is powerless to act when they then seek haven in bordering FATA agencies”.

2) De nombreuses attaques en 2014

*En 2014, l'Agence de Khyber a subi de nombreuses violences touchant principalement la population civiles. Ces violences résultent des **attaques terroristes** mais également des **opérations militaires** menées à l'encontre de ces derniers.*

Source : Refworld, Asylum Research Consultancy (ARC), *Pakistan country report*, June 2015

“As many as 234 reported attacks from the Federally Administered Tribal Areas (FATA) claimed 293 lives and left another 389 people injured.”

Source : Refworld, France : Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), *Pakistan : situation sécuritaire dans les FATA au 1er semestre 2014*, 14 septembre 2014

“De janvier à mars 2014, l'agence de Khyber a été fortement touchée par les violences. Au total, 22 attaques terroristes y ont eu lieu, coûtant la vie à 83 personnes et faisant 56 blessés. Selon FRC, le militantisme revêt plusieurs formes dans l'agence de Khyber : violences interconfessionnelles, groupes sunnites voulant instaurer un gouvernement de type taliban, mafias de la drogue qui attisent le conflit. (...). Compte tenu du caractère peu clair de la nomenclature des groupes terroristes et de leur affiliation incertaine à des groupes interdits, il est difficile de dire si les attaques menées durant cette période sont le fait de groupes militants ou de gangs criminels.”

Source : U.S Department of State, bureau of democracy, human rights and labor; *Country reports on human rights practices for 2014, Pakistan*

“Violence, abuse, and social and religious intolerance by militant organizations and other nongovernmental actors contributed to a culture of lawlessness in some parts of the country, particularly in the provinces of Balochistan, Sindh, Khyber Pakhtunkhwa (KP, formerly known as the North-West Frontier Province), and the Federally Administered Tribal Areas (FATA).”

Source : European asylum support office, *Rapport d’information sur les pays d’origine (COI), Pakistan - Panorama du pays*, Août 2015

“L’Agence de Khyber reste la région la plus touchée par les attentats terroristes dans les FATA.”

Source : Fata Research Center, *FRC security repor first quarter 2014 (January-March)*, 5 may 2014

“Federally Administered Tribal Areas were found deeply unsettled during the last three months, January to March, of the current year as shock-waves of terrorism sent ripples across all seven agencies. (...) The most shaken agency remained the Khyber Agency where 22 incidents of terrorism were noted killing 83 people and leaving 56 others wounded. The blood-thirsty behemoth of terrorism has once again reared its ugly head in the Khyber Agency”.

Source : Fata research center, *Security report Second quarter 2014*, 24 july 2014

“In the outgoing quarter covering April to June 2014 (...) In Khyber Agency alone, 18 incidents of target killing claimed 21 lives and injured 9 people. Another trend was of bomb blasts including improvised explosive devices that were oen (sic) planted to hit the moving contingents of security forces or pro-government tribal elders (...)”

Source : Fata research center, *Security report Third quarter 2014*, 13 Novembre 2014

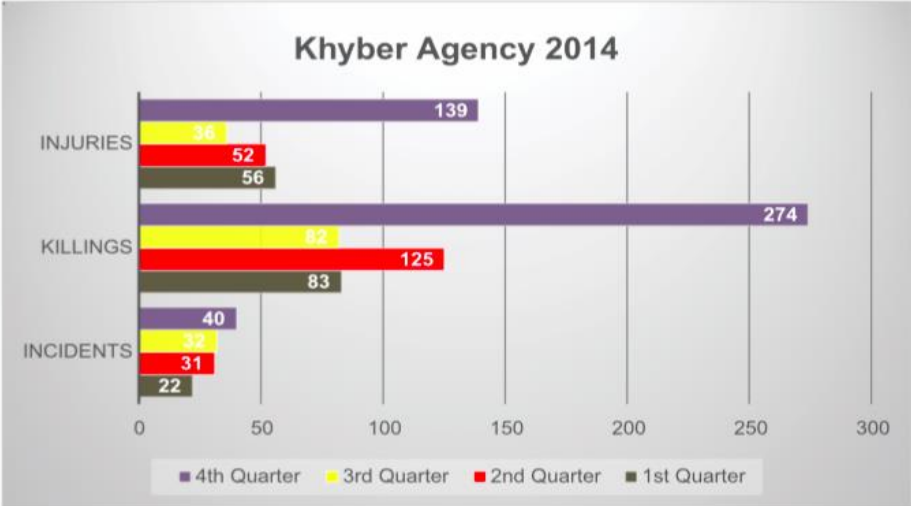
“In the past three months, from July to September 2014, the security situation of FATA remained disturbed. During the third quarter of 2014, a total of 91 terrorism- related incidents were recorded that caused 628 deaths and another 94 fatal injuries. The most volatile agency was North Waziristan Agency, followed by Khyber and Bajaur agencies.”

Source : Fata Research Center, *Annual security report 2014*, 25 May 2015

“The year 2014, like previous years, didn’t pass unperturbed. This year, 387 terrorism-related incidents were recorded across FATA’s seven agencies, killing 2124 people and injuring at least 728. The common trends this year were bomb blasts, target killings, and clashes between militants and the security forces. The highest toll was taken by bomb blasts, which every agency experienced. In the 115 incidents of bomb blasts, 136 people were killed and another 200 were injured. Following bomb blasts, target killing, with 52 incidents, was another common trend in the seven agencies during the year, claiming lives in every agency. The highest killings were in Khyber Agency with 31 deaths, followed by 30 in NWA”.

Source : Fata Research Center, *Annual security report 2014*, 25 may 2005

“Khyber Agency once again witnessed a disturbing quarter (...) in terms of suffering a high number of casualties and terrorist incidents. In 22 incidents, 83 people were killed and 56 others were wounded (...). Bomb blasts remained the main course of terrorism in the agency; in 11 such incidents, 29 were injured and 17 killed. Besides operational attacks, were also recorded. Though a less number happened, 4, but caused many fatalities, 58 killings and 20 injuries. (...) Due to the unclear nomenclature of terrorists and their uncertain affiliation with banned organizations, it is very hard to ascertain whether militant groups or criminals carry out terrorist attacks. (...) The security situation in Khyber Agency couldn't improve during the second quarter of 2014. 18 incidents of target killings were reported that caused 21 killings and 9 injuries besides 4 operational attacks that killed 98 people and injured 33 others. (...) In third quarter of 2014, 32 incidents killed 82 people and 36 injured. The main trend was target killing, with 8 incidents; 5 terrorist attacks and 4 bomb blasts also occurred. Target killers mostly came on motorbikes. Yet the most fatal accidents were caused in military operations. A large chunk of militants was killed in these aerial strikes and in meetings with the security forces. (...) With growing terrorism incidents in Bara sub-division, the Pakistani military officially launched their offensive Khyber-1 against militants on 16 October 2014. The forces were targeting LI, especially in Tirrah valley of Khyber Agency through aerial and ground offensives. In the 19 operational attacks, at least 212 people were killed while 88 others injured. Other than operational attacks, at least 10 clashes between security forces and militants were reported in the fourth quarter of the year, killing at least 44 people and injuring 400. (...) Khyber Agency was the most volatile agency in the fourth quarter of 2014, as 274 people died and another 139 were injured. The agency, passing through turmoil since the start of third quarter, turned turbulent by mid-2014. To counter the militants in Khyber Agency, the military authorities decided to launch military operation “Khyber-1” on 16 October 2014. (...) So far hundreds of militants and volunteers of peace lashkers have lost their lives”



Y-axis shows type of casualties and incidents while x-axis give the toll of casualties and incidents

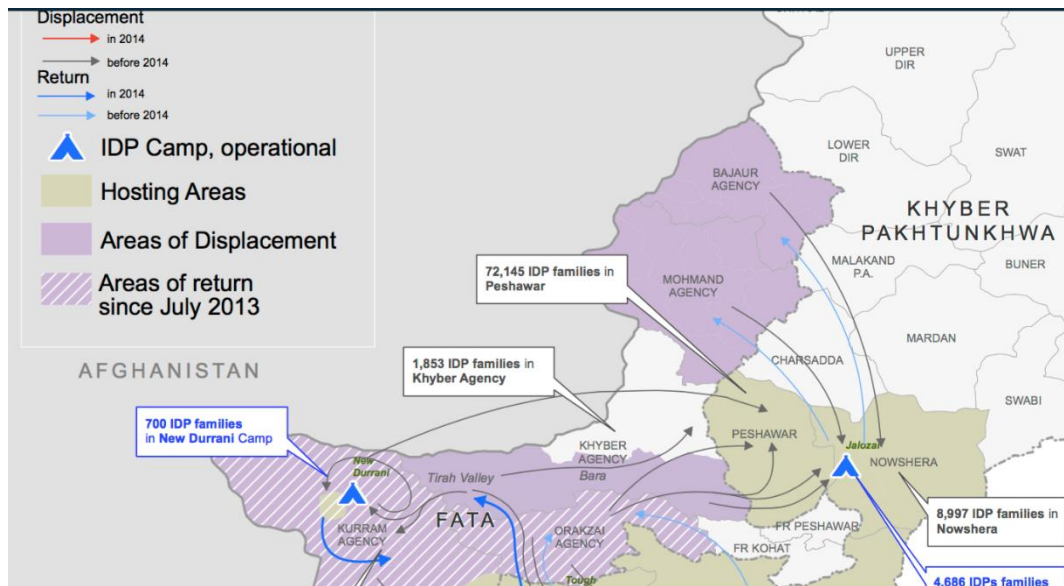
Source : Refworld , Austria, Federal ministry of the interior, *Pakistan : Challenge and perspectives*, October 2014

“Yet, even as militant attacks on security forces and civilians continued to take a rising toll in FATA and KPK, the government opted for unconditional negotiations with the TTP.”

3) Une population contrainte de fuir

La population a été contrainte de fuir en raison des conflits entre les nombreux groupes terroristes et le gouvernement entraînant l'aggravation de la situation humanitaire dans la zone.

Source : Refworld, UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), *Pakistan : KP and FATA – Areas of Displacement, Hosting and Returns Based on UNHCR IDP Statistics as of 20 October 2014*, 21 October 2014



Source : International crises group, report N°255 / Asia, *Policing Urban Violence in Pakistan*, 23 January 2014

“(…) Those displaced by conflict generally resided with host families, in rented accommodations, or to a lesser extent, in camps. As of November, the Jalozai camp in Nowshera District of KP, with 28,160 persons, hosted the largest in-camp population of persons displaced by conflict. In addition, the Togh Serai camp in KP hosted 6,924 persons, and the New Durrani camp in FATA hosted 4,200 persons. The majority of IDP families living in the Jalozai camp originated from Khyber Agency, IDP families in the Togh Serai camp came from the Orakzai Agency, and families in the New Durrani camp arrived from the Kurram Agency.”

B. Aujourd'hui ?

Il convient de mettre en lumière l'état sécuritaire de l'agence du Khyber durant les années 2016 et 2017 de manière générale (2), mais également de manière spécifique par rapport aux opérations militaires Khyber III et IV (1).

1) L'État sécuritaire durant les opérations militaires Khyber III et IV

Les opérations militaires menées dans l'agence de Khyber par l'armée pakistanaise Khyber III et IV avaient pour but de lutter contre les différentes organisations terroristes se trouvant dans la zone. Ainsi, le gouvernement lance l'opération Khyber III le 16 août 2016 (a) suivie de l'opération Khyber IV le 15 juillet 2017 (b).

a. L'état sécuritaire durant l'opération Khyber III

*L'opération **Khyber III** est menée dans l'Agence de Khyber par l'Etat pakistanais d'août 2016 à juillet 2017 afin de lutter contre des groupes armés définis par le gouvernement comme terroristes.*

Source : Tribunes, *Seven security personnel injured in Khyber Agency blast*, August 17, 2016

“At least seven security personnel were injured in a landmine blast in Khyber Agency’s Tirah Valley on Wednesday.

The blast came a day after the Pakistan Army launched Operation Khyber-III in Rajgal Valley to reinforce deployment of troops along the Pak-Afghan border to effectively check movement of terrorists.

Army mounts Khyber-III to secure Pak-Afghan border

The operation was launched in the valley tucked deep in high mountains with all-weather passes in Khyber Agency, the Inter-Services Public Relations (ISPR) said in a statement. Large dumps of arms and ammunition and terrorist hideouts were precisely targeted in air raids and ground operations in the treacherous terrain, it added. Nine dens of terrorists were decimated.

The military said 14 terrorists were killed and 11 wounded in the blitzkrieg. However, it would not say which groups the terrorists belonged to. The Mangal Bagh Afridi-led Lashkar-e-Islam religious extremist group and some factions of the proscribed Tehreek-e-Taliban Pakistan had a strong presence in the region before the previous operations were launched.”

Ces éléments sont également mentionnés dans un article du DAWN →

<https://www.dawn.com/news/1277904>

Source : DAWN, *12 suspected terrorists killed in Khyber Agency air strikes*, 04/12/2016

“These areas (Khyber agency and North Waziristan) have also been considered home to religious extremist organisations including Al Qaeda and the Tehreek-i-Taliban Pakistan (TTP). Military operation Zarb-i-Azb and the National Action Plan were launched against insurgents following attacks on Karachi's Jinnah International Airport and Peshawar's Army Public School in 2014.

Officials say nearly 3,000 militants have been killed since the launch of the latest offensive.

The number of attacks in Pakistan has fallen around 70 per cent this year, due to a combination of a military offensive against Taliban bases along the Afghan border and government initiatives to tackle militancy.”

b. L'état sécuritaire durant l'opération Khyber IV

*L'action de l'armée pakistanaise s'est poursuivie dans le cadre de l'opération **Khyber IV** menée de juillet à août 2017, toujours afin de lutter contre le terrorisme dans la région.*

Source : DAWN (Journal pakistanais), *Army launches Operation Khyber-4 in Rajgal Valley*, 16 juillet 2017

“Director General (DG) Inter-Services Public Relations (ISPR) Maj Gen Asif Ghafoor on Sunday announced the launch of Operation Khyber-4 under Radd-ul-Fasaad (RuF) to "wipe out terrorists" in the Rajgal Valley area of Khyber Agency.

An operation to wipe out terrorists has been launched in Rajgal valley in Khyber Agency," Maj Gen Ghafoor said.

Khyber 4 seeks to target terrorist hideouts in what the DG ISPR called "the most critical area in the Federally Administered Tribal Areas (Fata).

[...]

Terrorism in Pakistan

Incidents of terrorism in Pakistan have shown a drop over the three-year period from 2014-2017, he said.

Since the launch of Operation RuF, the army has launched 46 major operations in the country and over 9,000 intelligence-based operations (IBOs).

About 1,760 joint checkposts have been established in coordination with police and other law enforcement agencies.”

Source : DAWN, *Security official, three civilians killed in mine blast in Khyber Agency*, 01/07/2017

“Four people, including one security official, lost their lives on Saturday in a mine blast in Medan Valley of Khyber Agency.

[...]

The army had launched Operation Raddul Fasaad in February following a spate of terror attacks in the country, which claimed more than a hundred lives and left hundreds others injured. The operation seeks to eliminate the "residual/latent threat of terrorism", consolidating the gains made in other military operations, and further ensuring the security of Pakistan's borders.

Hundreds of suspected terrorists have reportedly either been killed or arrested in raids carried out by security personnel since the start of the operation.”

Ces éléments sont également mentionnés dans un article du DAWN →
(<https://www.dawn.com/news/1345283>)

Source : DAWN, *Six militants killed in cross-border assault in Khyber Agency*, 17 mars 2017

“Two personnel of the Frontier Constabulary (FC) laid down their lives as suspected militants from across the Pakistan-Afghan border reportedly attempted to attack a checkpost in Khyber Agency early Friday, DawnNews reported, quoting the military's media wing.

Pakistani troops "effectively responded", as a result of which six militants were killed during the exchange of fire, the Inter-Services Public Relations (ISPR) was quoted as saying.

Earlier this month, five soldiers of the Pakistan Army had lost their lives in a cross-border "terrorist attack" on three Pakistani border posts along the Pak-Afghan border area. The Pakistan Army reportedly killed over 15 suspected terrorists in their retaliatory action following the incident.

[...]

The army had also closed the border crossings at Torkham in Khyber Agency, Kharlachi in Kurram Agency, Angoor Adda and Ghulam Khan in South and North Waziristan and Chaman in Balochistan.”

2) Informations générales concernant l'état sécuritaire de l'agence de Khyber

Différentes sources rapportent un état d'insécurité dans la région de l'Agence de Khyber. Il existe un conflit entre l'Etat et les groupes armés s'y trouvant. De plus, les civils sont souvent visés par ces derniers.

Source : Refworld, *EASO Country of Origin Information Report. Pakistan Security Situation*, August 2017, p. 72-73

Security Overview 2016																		
Nature of Attacks		Incidents	Bajaur		Mohmand		Khyber		Kurram		Orakzai		NWA		SWA		Total	
			K	I	K	I	K	I	K	I	K	I	K	I	K	I		
Terrorist Attacks	[On] Civilians	52	4	9	49	56	9	6	3	4	0	4	8	9	10	18	83	106
	[On] Military	56	11	10	41	29	28	56	16	61	1	0	6	9	4	14	107	179
	[On] Peace Lashkar	5	2	1	0	0	7	4	0	0	0	0	0	0	4	0	13	5
Cross-border attacks	Shelling	5	0	0	4	0	0	0	12	8	0	0	0	0	0	0	16	8
	Guerilla activities	12	0	2	9	2	1	16	1	4	0	0	0	0	0	0	11	24
Clashes Between Militant Groups		1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	0
Military operations	Search operations	64	0	0	3	0	1	3	0	0	0	0	22	4	7	0	33	7
	Aerial Strikes	18	0	0	7	0	127	25	0	0	0	0	133	5	0	0	247	30
	Artillery Shelling	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Curfews		4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Drones attack		2	0	0	0	0	0	0	3	1	0	0	6	0	0	0	9	1
Lashkar Operation		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL		219	17	22	113	87	153	110	37	78	1	4	175	27	25	32	521	360

Figure 12: Security Overview 2016-Nature of Attacks (FRC) ⁽¹⁶⁴⁾

Legend: K = Killed, I = Injured

Source : US department of state, Chapter 2. Country Reports: *South and Central Asia, BUREAU OF COUNTERTERRORISM AND COUNTERING VIOLENT EXTREMISM*, Country Reports on Terrorism 2016, Report

“The number of terrorism-related civilian deaths in 2016 was approximately 600, far lower than the peak years of 2012 and 2013, when terrorist acts killed more than 3,000 civilians each year (according the South Asia Terrorism Portal). [...]

The Pakistani military continued operations in Khyber and North Waziristan to eliminate anti-state militants. [...]

The continuous military operations in Khyber and North Waziristan eliminated significant numbers of militants and removed safe havens for terrorist groups such as TTP.”

Source : Amnesty international, *Amnesty international report 2015-16 - Pakistan*, 24 February 2016

“The civilian population in FATA continued to be affected by internal armed conflict. The Pakistan Army continued its military operations, started in 2014, against non-state armed groups in North Waziristan and Khyber tribal agency. The Army claimed that over 3,400 militants were killed and at least 21,193 arrested during these operations. Due to the lack of transparency of the operations and independent media coverage, and previous concerns of disproportionate use of force in similar operations, serious concerns remained about the

circumstances surrounding the killings, and the treatment in detention and fair trials of those arrested.

More than one million people remained displaced as a result of the current and past armed conflict in the northwest.”

Source : Fata Research center, *FATA security report – first quarter 2017*, 19 april 2017

“The security situation in FATA remained volatile during the first quarter (January-March) of 2017. Although security forces persistently carried out operations in order to curb the terrorists’ activities, the latter continued their attacks, both against civilians and the security personnel, during this quarter. While the security forces were also targeted by the terrorists, the civilians remained the prime target during first quarter of 2017. On the other hand, security forces relied upon kinetic means to countervail the terrorist attacks perpetrated by terrorist outfits operating in FATA. The ratio of counter terrorism (CT) offensives remained high in comparison to the terrorist attacks during the first quarter of 2017. {...}

The violent incidents caused 119 casualties (105 killings and 14 injuries) across the agency during first quarter (January-March) 2017. To combat the terrorists, security forces conducted 18 search operations and four aerial strikes during this quarter. Moreover, security forces also carried out artillery shelling in Landikotal and Rena area of the agency. {...}

During first quarter 2017, a rise of 61% in violent incident was observed in Khyber Agency as compared to the previous quarter. During fourth quarter 2016, 26 incidents of terrorism and counter-terrorism were recorded, while during first quarter 2017, 42 such incidents were reported. Moreover, the casualty index also increased to 75% during this quarter.

The violent incidents during first quarter of 2017 also increased to 583% as compared to first quarter of 2016. Likewise, the casualty index also increased to 52% during first quarter of 2017 as compared to the similar time period in 2016. During the first quarter of 2017, a total of 119 casualties (105 killings and 14 injuries) were recorded in 42 violent incidents, while during the same period in 2016, 78 casualties took place in six incidents.”

Ces éléments sont également mentionnés dans un article du DAWN →
<https://www.dawn.com/news/1345283>

Source : Fata Research center, *FATA security report second quarter 2017*, 08 august 2017

« The security situation in Khyber agency remained disturbed during the second quarter of 2017 compared to the same period in 2016. In total, 34 incidents, both of terrorism and CT were reported in the agency, making a decline of 19 percent in violence incidents as compared to the preceding quarter of 2017. {...}

According to the above table, of the total 35 violent incidents, 11 were terrorist attacks on civilians and security forces while 23 were CT actions. These terrorist incidents resulted in 48 casualties (27 killings and 21 injuries). {...}

During second quarter 2017, a slight decline of 19 percent in violent incidents was observed in Khyber Agency as compared to the previous quarter. During first quarter 2017, 42 incidents of terrorism and counter-terrorism were recorded, while during second quarter 2017, 34 such incidents were reported. Moreover, the casualty index witnessed a significant decline of to 148 percent during this quarter. However, the violent incidents during second quarter of 2017 witnessed an upward trend of 385 percent as compared to second quarter of 2016.

Likewise, the casualty index also increased by 92 percent during second quarter of 2017 as compared to the similar time period in 2016. »

Source : Refworld, *EASO Country of Origin Information Report. Pakistan Security Situation*, August 2017, p. 72-73

« According to FRC, Khyber Agency was the third most volatile region of the FATA after North Waziristan and Mohmand in 2016 (579). 56 incidents of violence occurred, killing 153 people and leaving 110 injured (see Table 4). The third and fourth quarter of 2016 were especially volatile, due to the start of operation Khyber 3 and clashes at the border with Afghanistan (580). PIPS recorded 19 terrorist attacks in 2016. In those attacks 37 people were killed and 74

injured (581). In the first three months of 2017, FRC documented 42 security incidents. Compared to the same period in 2016 there was a serious increase in 2017 (582) »

Source : France diplomatie, Conseils aux Voyageurs, Conseils par pays, Pakistan, Sécurité

“Risque terroriste

La menace terroriste est aujourd’hui la principale menace au Pakistan où, depuis 2007, les attentats terroristes ont coûté la vie à des milliers de personnes. Des attentats visent régulièrement des lieux publics (marchés, hôtels, mosquées, postes de police, etc.) à toute heure du jour et de la nuit. Les régions des FATA, de Khyber Pakhtunkhwa (ex-NWFP), du Baloutchistan et du sud-Penjab (districts de Bahawalpur et de Dera Ghazi Khan) sont particulièrement dangereuses. [...]

Risque d’enlèvement

Cette menace, qui relève autant du terrorisme que du banditisme, devient également importante. Au Baloutchistan, en Khyber-Pakhtounkhwa (ex-NWFP), y compris dans le district touristique de Chitral, et dans le Punjab (région de Lahore notamment), on note une multiplication des enlèvements visant des personnalités locales comme des touristes de passage. Toutes les nationalités sont potentiellement visées.”

Source : Fata Research center, *FATA security report third quarter 2017*, 26/10/2017

“Violent incidents, both terrorism and counter terrorism have witnessed as significant decline of 44% during the third quarter (July – September) of 2017 as compared to the previous quarter of 2017. Compared to 100 violent incidents in the previous quarter (April to June 2017), 56 violent incidents, and both terrorism and counter terrorism, were reported from July to September of the current year from all the seven agencies of FATA, marking a significant decline of 44 % in violent incidents. However, this is slightly higher than the third quarter of the previous year (2016), in which only 52 violent incidents were recorded. {...}

Khyber Agency remained the most volatile agency during the third quarter (July-September) of 2017. In total, 28 incidents, both terrorism and CT were reported in the agency, making a decline of 18 percent in violence incidents as compared to the preceding quarter of 2017. {...}

On July 16, 2017 military operation code named, Khyber IV, was launched to clear 250 square kilometers of the Rajgal Valley of militants belonging to various groups, including Islamic State (IS). During the third quarter (July-September) 2017, as a part of the Khyber IV, 10 CT operations, (two aerial strikes and eight search operations), were carried out in Khyber Agency. According to the Inter Services Public Relations (ISPR), official mouthpiece of the Pakistan Armed Forces, after the completion of this operation, Khyber Agency would be free of terrorists` as Rajgal is the last hideout terrorist groups in the Agency.

During third quarter 2017, a slight decline of 18 percent in violent incidents was observed in Khyber Agency as compared to the previous quarter. During 2nd quarter (April-June) 2017, 34 incidents of terrorism and counter-terrorism were recorded, while during 3rd quarter 2017, 28 such incidents were reported. Moreover, the casualty index witnessed a slight increase 0.17 percent during the outgoing quarter of 2017. »

2. Où en est la jurisprudence CNDA concernant le bénéfice d'une protection internationale pour les ressortissants pakistanais ? (Fréquence + critère d'admission)

Sur les dernières années, un grand nombre de décisions relatives à l'octroi d'une protection aux personnes originaires du Pakistan a été rendu. Néanmoins, seul un **faible pourcentage de requérants** a effectivement obtenu une protection devant la Cour Nationale du Droit d'Asile (A). La protection a majoritairement été accordée aux personnes ayant subi des **persécutions liées à leur religion ou opinions politiques** au Pakistan (B). La précision des déclarations, la crédibilité des propos tenus et l'apport de documents divers démontrant leur véracité constituent des éléments déterminants dans l'octroi de cette protection (C).

A. Fréquence de l'octroi de la qualité de réfugié devant la CNDA

La CNDA a rendu public le nombre de décisions rendues concernant l'octroi d'une protection aux requérants pakistanais pour les années 2015 et 2016.

Source : site de la CNDA - données chiffrées et bilans 2016, p. 46

PAYS	Sexe	Nombre de décisions	PROTECTION ACCORDÉE			Taux de protection ⁴²
			Réfugié	Protection Subsidiaire	TOTAL	
Pakistan	F	60	7	6	13	21,7%
	H	1 746	61	27	88	5%
Total Pakistan		1 806	68	33	101	5,6%

Source : site de la CNDA - données chiffrées et bilans 2015, p. 47 - annexe 6

PAYS	Sexe	Nombre de décisions	PROTECTION ACCORDÉE			Taux de protection ⁴²
			Réfugié	Protection Subsidiaire	TOTAL	
Pakistan	F	43	4	7	11	25,6 %
	H	1488	38	16	54	3,6 %
Total Pakistan		1531	42	23	65	4,2 %

B. Critères d'octroi d'une protection internationale devant la CNDA

Dans les cas concernant des requérants pakistanais et rendus publics par la CNDA, la reconnaissance du statut de réfugié est souvent due à des persécutions liées aux **opinions politiques (1) et religieuses (2)**, les deux étant parfois **liées ou entremêlées**.

1) Octroi d'une protection internationale en raison de persécutions liées aux opinions politiques

En 2015 et 2016, deux décisions octroyant le statut de réfugié à des personnes originaires du Pakistan en raison de persécutions liées aux opinions politiques ont été rendues. .

Source : site internet de la CNDA - *Recueil jurisprudentiel 2016*, p. 74

“CNDA, 16 juin 2016, M. K., n° 15033969 C

Requérant provenant du département de Mohmand dans les zones tribales pakistanaises - Engagement au sein d'une milice « comité de paix » luttant contre la réinstallation des talibans dans les zones libérées par l'armée - Intéressé victime de menaces de mort - Personnes assimilées au gouvernement et membres des milices locales particulièrement touchés par la situation d'insécurité dans la région - Craintes fondées de persécution pour motifs politiques (existence) - Reconnaissance de la qualité de réfugié”

Source : site internet de la CNDA - *Recueil jurisprudentiel 2015*, p. 29

“CNDA, 9 novembre 2015, M. M., n° 15016500 C

Journaliste ayant rédigé des articles dénonçant les exactions commises par les talibans - Lettres de menaces et assassinat d'un ami journaliste alors qu'il se rendait à son domicile - Déclarations cohérentes sur les aspects techniques de la fonction de journaliste et sur son expérience professionnelle personnelle, corroborées par de nombreux éléments documentaires - Article produit comportant des propos critiques très durs et fermes envers les agissements des talibans - Description précise des modalités selon lesquelles il a sollicité la protection des autorités sans effet utile - Faits énoncés compatibles avec les sources d'information géopolitique - Contexte avéré de répression des organes de presse trop vindicatifs à l'égard des talibans ou du pouvoir en place - Pakistan à la 159ème place du classement de Reporters sans frontières (RSF) pour l'année 2015 sur la liberté de la presse - Craintes fondées de persécutions en raison de ses opinions politiques (existence) - Reconnaissance de la qualité de réfugié”

2) Octroi d'une protection internationale en raison de persécutions liées aux opinions religieuses

En 2015 et 2017, deux décisions octroyant une protection à des requérants originaires du Pakistan en raison de persécutions liées à leurs opinions religieuses ont été rendues.

Source : site internet de la CNDA

“CNDA, 6 mai 2015, M. S., n° 15001156 C

Le requérant a livré, lors de l'audience publique devant la Cour, des explications spontanées sur ses fonctions au sein de l'organisation chiite Majlis Wahdat e Muslimeen (Conseil pour l'unité des Musulmans - MWM) en tant que représentant en Europe, dont il est logiquement compréhensible qu'elles l'aient rendu particulièrement visible au sein de la communauté chiite et ainsi davantage exposé aux représailles [...] il a tenu des propos circonstanciés et crédibles sur le conflit allégué avec une figure politique d'obédience sunnite ainsi que sur les menaces et

la tentative d'assassinat dont il aurait été l'objet avant son exil en novembre 2012 [...] les tensions confessionnelles au Pakistan, étroitement liées au jeu politique, donnent une dimension bien réelle aux craintes exprimées par M. S. au regard des éléments de son profil personnel, craintes qui sont établies ; qu'ainsi, il démontre être exposé, en cas de retour au Pakistan, à des persécutions sur le fondement de son appartenance confessionnelle et de l'implication politique de ses fonctions au sein du MWM”

Source : site internet de la CNDA

“CNDA, 19 avril 2017, M. W., n°16038347 C

Considérant que les pièces d'ordre professionnelles versées au dossier et les déclarations de M. W. permettent de tenir pour établies que, de confession musulmane (sunnite), il exerçait la profession d'enseignant de religion ; [...] que le requérant a expliqué à l'appui de son mémoire qu'il a pris une position publique à l'encontre de l'action des Talibans à la suite de l'attentat susmentionné et suivant les directives gouvernementales ; [...] qu'il est revenu de manière précise et circonstanciée sur l'enlèvement dont il a été victime par des Talibans ainsi que sur les menaces et les violences subies durant deux jours ; qu'en outre il a utilement versé au dossier un certificat d'examen médico-légale délivré par un hôpital de Jhelum en date du 21 mai 2015, un bulletin de sortie délivré le 21 mai 2015 et une ordonnance, documents qui viennent corroborer les violences subies ; [...] que la violence des Taliban pakistanais à l'encontre du système éducatif national dans son ensemble, est un fléau qui frappe de manière criminelle élèves, enseignants, personnels administratifs et infrastructures [...] qu'en outre, selon la note de la Commission de l'immigration et du statut de réfugié au Canada du 14 janvier 2016 intitulée “Pakistan : information sur la corruption policière ; information sur les autorités chargées de recevoir les plaintes contre la police, y compris sur leur efficacité ; marche à suivre pour déposer une plainte contre la police (2012-janvier 2016)”, la protection des autorités pakistanaises n'est pas effective ; [...] que par suite, il doit être regardé comme craignant avec raison au sens des stipulations précitées de la convention de Genève, d'être persécuté par les Talibans en cas de retour dans son pays pour un motif religieux sans pouvoir se prévaloir utilement de la protection des autorités.”

C) Importance de la précision des déclarations

*Dans les cas précédents, la **précision** des déclarations, la **crédibilité** des propos tenus et l'**apport de documents** divers démontrant leur véracité ont joué un rôle important dans l'attribution du statut. Dans la même logique, et comme le montrent les recueils de jurisprudence de 2014 et 2013 de la CNDA, l'absence de précisions a été fortement reprochée aux requérants et a entraîné le rejet de leur demande.*

Source : site internet de la CNDA - *Recueil jurisprudentiel 2014*, p. 26

“CNDA, M. G.

Considérant [...] qu'interrogé au sujet de l'idéologie du Mouvement du Pakistan pour la justice et du contenu des activités et des responsabilités qu'il prétend y avoir assumées, le requérant s'est exprimé en des termes superficiels et convenus ; qu'ainsi, ni les pièces du dossier, ni les déclarations faites en séance publique ne permettent de tenir pour établis les faits allégués et les craintes énoncées pour fondées et de regarder le requérant comme étant personnellement exposé, dans le cas d'un retour dans son pays d'origine, à des persécutions, au sens des

stipulations précitées du 2 du A de l'article 1er de la Convention de Genève du 28 juillet 1951 ou à l'une des menaces graves mentionnées par l'article L. 712-1 précité du CESEDA ; (rejet)”

Source : site internet de la CNDA - *Recueil jurisprudentiel 2013*, p. 136

“CNDA, 22 mai 2013, M. M., n° 13000343 C

Crédibilité des allégations - Requérant se disant victime de persécutions émanant de la famille de la jeune fille défunte qu'il fréquentait et soupçonné de son meurtre par les autorités - Assassinat de la jeune fille par sa famille hostile à leur relation - Indications précises, circonstanciées concernant cette relation (absence) - Propos particulièrement confus et imprécis s'agissant de l'accusation de meurtre et des recherches entreprises - Capacité à clarifier en audience les invraisemblances et incohérences du récit (absence) - Rejet.”